



Urencriterium: in 2009 en 2010 soepel beoordelen

09 april 2010

Veel zelfstandigen/ondernemers kunnen door de huidige economische crisis minder declarabele uren maken. Zij wijken noodgedwongen uit naar meer indirecte werkzaamheden, zoals acquisitie, een andere opzet voor de bedrijfsadministratie of het opmaken van een nog mooiere website. Dergelijke indirecte werkzaamheden worden verricht met het oog op de zakelijke belangen van de onderneming, de daaraan bestede uren tellen dan ook gewoon mee voor het urencriterium. Bij de beoordeling van het aantal indirecte uren moet de inspecteur 'bij mogelijke twijfel enige soepelheid betrachten', zo heeft Minister De Jager van Financiën toegezegd.

De ondernemer die aan het urencriterium voldoet, komt in aanmerking voor een groot aantal fiscale faciliteiten. Denk aan de zelfstandigenaftrek, de startersaftrek, de fiscale oudedagsreserve, de aftrek voor speur- en ontwikkelingswerk, de meewerkaftrek en – tot en met 2009 – de MKB-winstvrijstelling. Met die fiscale faciliteiten is een fors fiscaal voordeel gemoeid. Het urencriterium houdt in dat de ondernemer in een kalenderjaar ten minste 1.225 uur besteedt aan werkzaamheden voor zijn onderneming. Is de ondernemer geen starter meer, dan moet hij niet alleen de limiet van 1.225 uren halen, maar ook meer dan de helft van zijn voor werkzaamheden beschikbare tijd besteden aan zijn onderneming (de grotendeels-eis). Een ondernemer is 'starter' als hij in een of meer van de vijf voorafgaande kalenderjaren fiscaal niet als ondernemer werd aangemerkt, én in die vijfjaarsperiode niet meer dan twee keer in aanmerking kwam voor de zelfstandigenaftrek.

Voor het urencriterium tellen alle uren mee die de ondernemer besteedt aan werkzaamheden met het oog op de zakelijke belangen van zijn onderneming. Daaronder vallen niet alleen directe, maar ook indirecte uren. Bij indirecte uren gaat het om de tijd die de ondernemer besteedt aan het bijhouden van de administratie, het aanvragen van vergunningen, het opmaken van een website, acquisitie, de reistijd voor het woon-werkverkeer, het volgen van cursussen voor het op peil houden of brengen van vakbekwaamheid die nodig is om de onderneming te kunnen uitoefenen, enz. enz. De belastingrechter heeft in een lange reeks van uitspraken beslist dat al die werkzaamheden meetellen voor het urencriterium.

Veel zelfstandigen/ondernemers kunnen door de moeilijke economische omstandigheden minder directe, declarabele uren maken. Daardoor treedt er vaak een verschuiving op van directe naar indirecte werkzaamheden. Van die indirecte werkzaamheden staat het zakelijke karakter wel vast, maar het zal niet altijd duidelijk zijn hoeveel tijd de ondernemer daaraan besteed heeft.



Minister De Jager van Financiën heeft tijdens een lezing op 'de dag van de zelfstandige', georganiseerd door het Platform Zelfstandige Ondernemers, diverse indirecte werkzaamheden van ondernemers genoemd die meetellen voor het uren criterium. Het gaat daarbij uitsluitend om werkzaamheden waarvan de belastingrechter al eerder heeft beslist dat die zijn gemaakt met het oog op de zakelijke belangen van de onderneming en die derhalve meetellen voor het uren criterium. Daarnaast heeft de minister de toezegging gedaan dat 'zijn' inspecteurs van de Belastingdienst bij de beoordeling van het aantal indirecte uren – in de moeilijke jaren 2009 en 2010 – bij twijfel enige soepelheid in acht zullen nemen. Die toezegging is vastgelegd in een beleidsbesluit van Financiën van 12 maart 2010.

Commentaar

De toezegging van de minister heeft nogal wat commotie veroorzaakt. Dat komt vooral door de opsomming van indirecte werkzaamheden die de minister gaf en die wat hem betreft meetellen voor het uren criterium. Die opsomming biedt niets nieuws: de belastingrechter heeft al die werkzaamheden al eerder erkend en toegelaten voor het uren criterium. Het belang van de toezegging van de minister is beperkt tot de soepeler beoordeling van het aantal uren dat een ondernemer in de crisisjaren 2009 en 2010 besteed heeft aan indirecte werkzaamheden. Die toezegging is in de beleidspublicatie niet echt duidelijk geformuleerd. Slechts 'bij mogelijke twijfel' moeten de inspecteurs bij de beoordeling 'enige soepelheid betrachten'.

De minister was op [twitter](#) een stuk duidelijker: in een tweet aan een zzp-ster gaf hij aan dat zijn toezegging tot gevolg heeft dat een ZZP-er de uren die hij aan acquisitie heeft besteed, niet meer hoeft te bewijzen. Dat is wél duidelijke taal.